מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 10.11.2026

פרוטוקול מס׳ 306

משתתפים: גב׳ ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א׳ (רכש), מ״מ יו״ר הוועדה
מר אורפז משולם, ס׳ חשב המשרד, חבר (גוגל מיט)
עו״ד דידי סן, מ״מ ראש צוות, לשכה משפטית, חבר

גב׳ בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח׳ מקצועית (גוגל מיט)
מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח׳ מקצועית
גב׳ שרית יצחק, מרכזת הוועדה
גב׳ מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה

## **השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2027**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)
**תאריכי ההתקשרות:** החל מיום 1.1.2027 או ממועד חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות, לפי המאוחר מביניהם, ועד ליום 31.12.2027
**שווי ההתקשרות:** 395,000₪ כולל מע״מ (334,745 ש״ח לא כולל מע״מ)
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות:**

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא״י, התשי״ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו׳ בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התש״ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

בהתאם להסדר שמונהג מזה שנים רבות בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית העולמית, המשרד משתתף בשיעור של עד 20% מהוצאות התחזוקה השוטפת של הר הרצל, למעט "חלקת גדולי האומה". יצוין כי בבדיקות שנערכו בשנים קודמות לא אותרה אסמכתה כתובה להסכמות המקוריות שעל בסיסן נקבע שיעור ההשתתפות האמור.

בבדיקה של היחידה המקצועית, כפי שנרשמה בפרוטוקולים קודמים של ועדת המכרזים בהתקשרויות קודמות עם ההסתדרות לתחזוקת הר הרצל, נמצא כי עד שנת 1982 השתתפות במימון השוטף של אחזקת ההר התבצעה ע"י העברת כספים ממשרד הפנים להסתדרות הציונית. מאז, בהתאם להחלטות ממשלה שונות (כגון: החלטת ממשלה 175 מיום 8.11.1981 (סט/15), החלטת ממשלה מס' 764 מיום 11.7.82 (סט/30), החלטת ממשלה 764 מיום 11.7.1982 (סט/74), החלטת ממשלה 889 מיום 25.11.1966 (סט/16) והחלטת ממשלה 1438 מיום 12.3.2000 (סט/36), הועברה האחריות להשתתפות בתקצוב השוטף של אחזקת הר הרצל לידי משרד ראש הממשלה ומאז הכספים עבור ההשתתפות בתקצוב השוטף ניתנו דרך העברה תקציבית, אולם מעולם לא הגיעו לועדת המכרזים. בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי העברה תקציבית מהסוג דנא צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים.
עד לשנת 2009 הייתה תקנה ייעודית והעברת תקציב להסתדרות בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל, ללא חוזה התקשרות (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון). החל משנת 2009 המשרד עורך התקשרות חוזית עם ההסתדרות אשר הוארכה מעת לעת, בהתאם לטובת מתן שירותי תחזוקה בהר הרצל.
לפיכך, אישרה ועדת המכרזים ביום 11.1.2010 התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של חלקת גדולי האומה בהר הרצל לתקופה בת שנה. כמו כן, בישיבה זו הבהירה עו"ד בן שחר כי הבסיס לכך שמדינת ישראל תשתתף בתחזוקה השוטפת של הר הרצל נובע מקיום החוק בדבר קיום צוואתו של חוזה המדינה, וכן כי במידה וההסתדרות הציונית לא הייתה מתחזקת באופן שוטף את הר הרצל, שבתוכו נמצאת גם חלקת גדולי האומה, הרי שמדינת ישראל הייתה צריכה לבצע את כל התחזוקה בעצמה.

בהמשך לאמור, משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור השתתפות המשרד במימון עלויות תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות). בשנה שחלפה, אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות, ביום 8.12.2025 (פרוטוקול מס' 254) עבור שנת 2026, בהיקף של עד 350,000 ₪, אשר מהווים 20% מסך עלויות התחזוקה לשנת 2025 שנאמדו בסך של 1,750,000 ₪. ועדת הפטור משרדית מיום 23.12.2025 (פרוטוקול מס' 24), אישרה את ההתקשרות בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.
החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

**בקשה ונימוקים**

בהתאם להסדר הנהוג מזה שנים בדבר השתתפות משרד ראש הממשלה במימון תחזוקתו השוטפת של הר הרצל, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות לצורך השתתפות במימון יחסי מצד המשרד בשיעור של עד 20% מכלל הוצאות תחזוקת הר הרצל לשנת 2027 בסך של עד 395,000 ₪ כולל מע"מ, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

במהלך השנים, חלו עדכוני מחירים ברכיבי עלויות התחזוקה השונים בהתאם למחירי השוק, לרבות עלייה של במחירי המים ובמחירי החשמל וכן שינוי בצרכים הנדרשים לצורך תחזוקת ההר.

כעת, לאור עלית מחירים זו, היחידה המקצועית מבקשת לעדכן את חברי הועדה כי אומדן העלות המעודכן לשנת 2027 לתחזוקת הר הרצל עומד ע"ס של 1,975,000 ₪ כולל מע"מ (לעומת סכום של 1,750,000 ₪ כולל מע"מ שאושר בשנה שעברה). יצוין כי אומדן עלויות התחזוקה בסך 1,750,000 ₪ נותר ללא שינוי מאז שנת 2022.

בהתאם, היקף ההתקשרות המבוקש עומד על סך של עד 395,000 ₪ כולל מע"מ. כאשר התשלום יבוצע בכפוף לביצוע בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ולאחר בדיקה ואישור של היחידה המקצועית והחשבות.

**פירוט צפי עלות אחזקת הר הרצל לשנת 2027**

| תיאור סעיף תקציבי | צפי הוצאות 2027 כולל מע"מ |
|---|---|
| חשמל | 150,000 |
| אבטחה | 500,000 |
| אחזקה ופיתוח | 300,000 |
| גינון | 480,000 |
| מים | 295,000 |
| ניקיון | 250,000 |
| **סה"כ צפי כולל מע"מ** | **1,975,000** |

בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1 ב לתח"ם.

סעיף 11 א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג- 1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות ייראו כ"מטרות ציבוריות" לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים." מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור.

לאור זכויותיה של הסתדרות הציונית העולמית במקרקעין, אחריותה הכוללת לתחזוקת האתר וההסדר הנהוג בין הצדדים, עמדת היחידה המקצועית היא כי בנסיבות העניין לא ניתן לערוך מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר למימון תחזוקת הר הרצל, ועל כן מתקיימים התנאים המתאימים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם והוראות התכ"מ בנושא.

כנדרש בתח"ם, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

התקשרויותיה במסגרת תחזוקת הר הרצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב- 1992.

<u>תקופת ממשלת מעבר</u>

ביום 27.10.2026 התקיימו הבחירות לכנסת ה-26 ועד למועד קיום הדיון בוועדה טרם הוקמה ממשלה חדשה, כך שהממשלה מכהנת כעת כממשלת מעבר. בהתאם לפסיקת בג"ץ ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, במצב דברים זה על הממשלה לפעול מתוך איפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. לצורך כך על ועדת המכרזים לקבל החלטתה מתוך שיקולי איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. במסגרת זו הוועדה בחנה מספר שיקולים:

1. עד כמה קיימים דחיפות וכורח אובייקטיביים בביצוע ההתקשרות דווקא במועד זה? **ישנה דחיפות להסכם ההתקשרות על מנת לשמור על הרציפות והשירותים הנדרשים לביצוע תחזוקת הר הרצל, חלקו היחסי של המשרד במימון עלויות תחזוקת הר הרצל, נקבע לפני עשרות שנים בין נציגי האוצר לנציגי ההסתדרות הציונית במסגרתה הוחלט שהמשרד יממן 20% מעלויות התחזוקה וההסתדרות הציונית תממן את יתרת העלויות (80%). בהתאם ולאורך השנים (החל משנת 2010) מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור חלקו היחסי של המשרד בתחזוקת הר הרצל.**
2. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? **הסכם ההתקשרות מאפשר הפסקת ההתקשרות בהודעה מראש של המשרד. עם זאת, מדובר בהתקשרות חוזרת החל משנת 2010 בהתאם לסיכום מול ההסתדרות הציונית העולמית.**
3. האם ההתקשרות נוגעת למדיניות המתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית בולטת שאין לגביה קונצנזוס ציבורי? **לא, הר הרצל הינו אתר חשוב ברמה הלאומית ואינו שייך לציבור מסוים.**
4. האם ההתקשרות היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה עתה? **כאמור, מדובר בהתקשרות חוזרת החל משנת 2010 אליה המשרד מחויב בהתאם לסיכום מול ההסתדרות הציונית העולמית בהתאם להחלטת ממשלה מס' 889 סט 16 לקביעת תחומי אחריות בין משה"ב להצ"ע על תחזוקת הר הרצל, האחריות לתחזוקה של הר הרצל באחריות ההסתדרות הציונית העולמית, כאשר משרד ראש הממשלה משתתף בעלות התחזוקה.**
5. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי בתהליך? **לא.**
6. עד כמה היקף ההשפעה של ההתקשרות גדול ומשמעותי? **האם יש בה משום שינוי בסדרי העדיפויות של הפעילות הממשלתית? מדובר בפעילויות תחזוקה סטנדרטיים ובשל חשיבות המקום והצורך ברציפות נדרש אישור ההתקשרות.**
7. עד כמה יש בפעילות משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? **אין.**
8. האם יש חובה משפטית בביצוע הפעילות? **לא.**

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

**<u>דיון הוועדה</u>**

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי מדובר בהשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2027 מול ההסתדרות הציונית העולמית (החוכרת של השטח), כאשר חלקת גדולי האומה מוחרגת ומתוקצבת בנפרד תחת משרד הביטחון (החלטת ממשלה 475).

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

במענה לשאלת נציג הלשכה המשפטית, נציגי היחידה המקצועית הבהירו כי אין היתכנות לעריכת מכרז עצמאי, שכן ההסתדרות הציונית מחזיקה בקרקע ואחראית לכלל שירותי התחזוקה באתר. בנוסף, ההשתתפות היחסית של משרד ראש הממשלה מהווה 20% מסך אומדן עלויות התחזוקה ולא עבור רכיב ספציפי.
לבקשת נציג הלשכה המשפטית, פירטו נציגי היחידה המקצועית בנוגע לקביעת היעדים המדידים לתקופת ההתקשרות המבוקשת ומעקב ביצוע אחריהם. בהתאם לכך, הוסכם כי היחידה המקצועית תקבע יעדים מדידים להתקשרות במהלך שנת 2027, ביצוע בקרה על אומדן ההתקשרות ותוודא שחוזה ההתקשרות עם ההסתדרות כולל הסכמה לביצוע ביקורת מטעם המשרד, החשב הכללי או מטעמו. יוטמע בהסכם שבכוונת המשרד לבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8.

לבקשת סגן חשב הוועדה, התייחסו נציגי היחידה המקצועית לגידול באומדן עלויות התחזוקה לשנת 2027 העומד על סך של 1.975 מיליון ₪, כולל מע"מ לעומת 1,750,000 ₪, כולל מע"מ ששימש בסיס להתקשרויות בשנים קודמות. נציגי היחידה המקצועית הסבירו כי אומדן העלויות הקודם לא עודכן מאז שנת 2022, וכי העדכון המבוקש נובע בשל מהתייקרויות רכיבי התחזוקה השונים והיקף השירותים הנדרשים באתר (מים, חשמל ואבטחה). בתגובה לכך, סגן חשב המשרד מציין כי הגדלת תקרת ההתקשרות מחייבת ביסוס ותיעוד של האומדן המעודכן. לפיכך, ביקש כי היחידה המקצועית תציג אסמכתאות מתאימות לעלויות התחזוקה בפועל בשנים האחרונות, לרבות פירוט והסבר לשינויים המהותיים ברכיבי העלות, וזאת לצורך בחינת סבירות האומדן המבוקש לשנת 2027. במענה לכך, הבהירו נציגי היחידה המקצועית כי התשלומים מבוצעים כנגד חשבוניות בגין הוצאות שהוצאו בפועל, וכי בשנים האחרונות הוצאות התחזוקה בפועל עולות מדי שנה על האומדן ששימש בסיס לתקרת ההתקשרות המאושרת.

**<u>החלטת הוועדה</u>**

הועדה בחנה ומאשרת את סבירות עלויות הפרויקט, כפי שהתקבלו מהיחידה המקצועית במשרד.
בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציג היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציג לרבות חוו"ד המקצועית ובכפוף להצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הרצל (נספח מס' א'), חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.
לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

**יובהר כי ההתקשרות, ככל שתאושר על ידי ועדת המכרזים, תהיה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.**

**ההתקשרות מאושרת כמפורט להלן:**

**<u>שם הספק ומספרו:</u>** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**<u>תאריכי ההתקשרות:</u>** החל מיום 1.1.2027 או ממועד חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות, לפי המאוחר מביניהם, ועד ליום 31.12.2027

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

**שווי ההתקשרות:** 395,000₪ כולל מע"מ (334,745₪ לא כולל מע"מ )
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.**
**כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

**אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:**

18/11/2026

X גיל פורר
גיל פורר, נציג יח' מקצועית

**חתימות חברי הוועדה:**

18/11/2026

X ורד פוטל אנקרי
ורד פוטל אנקרי

18/11/2026

X אורפז משולם
אורפז משולם

18/11/2026

X דידי סן
עו"ד דידי סן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"ז
18 נובמבר 2026
פרוטוקול מס' 306

**תצהיר**

אנו החי"מ, חיים בן נזרף, בעל ת.ז מס' 062115020 וג'פרי מלצר בעל ת.ז מס' 317047900, לאחר שהוזהרנו כי עלינו להצהיר את האמת וכי אם לא נעשה כן נהיה צפויים לעונשים הקבועים בחוק, מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו מורשי החתימה בהסתדרות הציונית העולמית.
2. אין להצ"ע כל התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף ו/או אחר לעניין תחזוקת הר הרצל למעט משרד ראש הממשלה.
3. זהו שמנו, זו חתימתנו, ותוכן תצהירנו זה אמת.

חיים בן נזרף

ג'פרי מלצר

**אישור**

אני החי"מ, עו"ד מאור הרוש, מאשר בזאת כי ביום 3/11/26 חתמו מר חיים בן נזרף ומר ג'פרי מלצר, אותם אני מכיר באופן אישי, על תצהירם זה לאחר שאישרו נכונות תוכנו ולאחר שהוזהרו לומר את האמת וכי אם לא יעשו כך יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק.

מאור הרוש רומי, עו"ד
מ.ר. 90532
רח' קינג גיהרי 48 ירושלים

חותמת וחתימת עו"ד